



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

**Catre,**  
**CONSILIUL UNIUNII NATIONALE A BAROURILOR DIN ROMANIA**  
– spre stiinta : toate Barourile

**CONSILIUL BAROULUI CLUJ** cu sediul in Cluj – Napoca ,str.Pavel Rosca nr.4 ,reprezentat prin **Decan** av.dr.Stanca Ioana Gidro ,prin **consilier delegat** Flavia Ioana Maier ,inaintam prezentul :

### MEMORIU

Prin care intelegem sa va supunem atentiei o problema stringenta creata de maniera in care institutiile publice ale statului - cu referire expresa la **Casa Nationala de Asigurari de Sanatate si mai recent Administratia Nationala a Finantelor Publice** prin structurile lor din teritoriu – procedeza cu exces de putere la stabilirea in mod nelegal a unor debite cu titlu de contributie la FNUASS si accesorii in sarcina avocailor si la aplicarea masurilor de executare silita impotriva acestora.

Mai exact ,in baza Ordinului Presedintelui CNAS nr.617/2007 si a Protocolului nr.P5282/26.10.2007/95896/30.10.2007 incheiat intre CASA NATIONALA DE ASIGURARI DE SANATATE si AGENTIA NATIONALA DE ADMINISTRARE FISCALA ,ANAF a procedat la comunicarea catre Casele Judetene de Asigurari de Sanatate a veniturilor impozabile realizate de catre contribuabilii avocati aflati in baza lor de date ,atat pe perioada anilor 2007 -2012 cat si anterior anului 2007.Pe aceasta baza ,Casele Judetene de Asigurari de Sanatate au procedat in baza disp.art.35 din Normele Metodologice de Aplicare a legii nr.95/2006 aprobate prin Ordinul Presedintelui CNAS la emiterea **de titluri de creanta pentru debite reprezentand contributiile la FNUASS si accesorii** pe intreaga perioada de prescriptie a creantelor bugetare.Mentionam ca toate aceste titluri de creanta desi priveau obligatii scadente trimestrial pentru fiecare an fiscal ,**au fost emise global** ,la aceeasi data.Pe baza acestor decizii reprezentand titluri de creanta s-a trecut la executarea silita a debitorilor ,executare silita initiata de Casele Judetene de Asigurari de Sanatate si continuata de Administratiile Finantelor Publice Judetene urmare a intrarii in vigoare a OUG nr.125/2011.

Aceasta practica ,care in ultimii doi ani a devenit un fenomen de masa ,afecteaza un numar foarte mare de avocati la nivelul intregii tari.Prin initierea masurilor de executare silita impotriva avocailor pentru plata unor debite si accesorii nelegal stabilite in sarcina lor se ajunge la un adevarat fenomen de pauperizare a acestora ca efect al sumelor importante ce li se imputa ,fenomen cu atat mai grav cu cat criza economica cu care ne confruntam in ultimii ani a dus la scaderea drastica a veniturilor din profesie.

Mentionam de asemenea ca aceste decizii au fost contestate in instanta de catre avocati practica instantelor fiind neunitara , insa in marea majoritate hotararile judecatoresti au fost de respingere a acestor contestatii.



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

Supunem atenției **CONSILIULUI UNBR** următoarele:

1. emiterea de către Casele Județene de Asigurări de Sănătate a Deciziilor reprezentând titlu de creanță pentru debite și accesorii împotriva avocaților **este nelegală** încălcând flagrant prevederile legii nr.95/2006 republicată privind "Reforma în domeniul sănătății" și

2. reglementarea contribuției de asigurări de sănătate **ca și impozit fiscal** este profund **inechitabilă**,

din considerentele ce vor fi expuse în cele ce urmează:

### 1. Asupra caracterului nelegal al emiterii de Decizii reprezentând titluri de creanță :

a. aceste Decizii sunt emise de către Casele Județene de Asigurări de Sănătate cu încălcarea prevederilor disp.art.218 al.2 lit.a din legea nr.95/2006 care reglementează **dreptul de liberă opțiune al asiguratului între casele de asigurări existente** – în număr de trei la ora actuală. Astfel, în absența opțiunii asiguratului a cărei materializare este conform legii încheierea contractului de asigurări sociale de sănătate cu una sau alta din casele de asigurări, Casele Județene de Asigurări de Sănătate au procedat la "luarea în evidență" a persoanelor care realizează venituri din activități independente, între care și avocații, pe baza datelor obținute de la ANAF, la emiterea de titluri de creanță împotriva acestora și la demararea măsurilor de executare silită.

b. nelegalitatea emiterii de către Casele Județene de Asigurări de Sănătate a titlurilor de creanță rezidă și în faptul că prevederile legii nr.95/2006 nu conferă acestor instituții calitatea de organe fiscale în înțelesul disp.art.17 al.5 din OG nr.92/2003 republicată cu modificările și completările ulterioare ci doar atribuții în colectarea contribuțiilor și aplicarea măsurilor de executare silită. Această lacună legislativă s-a vrut a fi suplinită prin adoptarea art.35 din Normele Metodologice de aplicare a legii nr.95/2006 aprobate prin Ordinul Președintelui CNAS nr.617/2007.

Este însă de remarcat faptul că acest Ordin nr.617/2007 este la rândul său nelegal, fiind adoptat de Președintele CNAS cu exces de putere, prin depășirea competențelor atribuite prin lege în sarcina sa respectiv:

**art.7 din Statutul CNAS** : "CNAS elaborează *norme privind aplicarea măsurilor de executare silită* și de urmărire a contribuțiilor datorate la Fond pentru persoanele fizice, potrivit *limitei de competență stabilite de lege...*"

**art.17 al.5 din Statutul CNAS** : "în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, precum și pentru punerea în aplicare a hotărârilor consiliului de administrație, președintele CNAS emite Ordine care dețin executorii după ce sunt aduse la cunoștința persoanelor interesate. Ordinele cu caracter normativ se publică în Monitorul Oficial al României Partea I."

**art.18 pct.36 din Statutul CNAS** : "Atribuțiile principale ale președintelui CNAS sunt...aprobarea Normelor privind desfășurarea *activității de executare silită a creanțelor datorate Fondului de către persoanele fizice, altele decât cele pentru care colectarea fondurilor se face de ANAF*".

Ordinul nr.617/2007 încalcă în mod flagrant și prevederile legii nr.95/2006 avute



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

in vedere la emiterea sa conform mentiunilor din preambulul acestuia ,respectiv:

**art.211 al.3 din legea nr.95/2006 republicata :**”documentele justificative privind dobandirea calitatii de asigurat se stabilesc prin ordin al presedintelui CNAS “...acestea sunt conform disp.art.212 din lege :adeverinta ,carnet de asigurat sau card electronic de asigurat “ .

**art.213 al.3 si 4 din legea nr.95/2006 republicata :**”persoanele care au calitatea de asigurat fara plata contributiei vor primi un document justificativ special,carnet sau adeverinta de asigurat fara plata contributiei eliberat de casa de asigurari de sanatate care atesta aceasta calitate in urma prezentarii la casa de asigurari a documentelor care dovedesc ca se incadreaza in prevederile alin.1 sau 2.Acest document va fi vizat periodic ,dupa caz ,in urma prezentarii,de catre persoana interesata ,la casa de asigurari a documentelor care dovedesc mentinerea conditiilor de incadrare in categoria asiguratilor fara plata contributiei ,in conditiile stabilite prin ordin al presedintelui CNAS.

Categoriile de persoane care nu sunt prevazute la alin 1 si 2 au obligatia sa se asigure in conditiile art.211 si sa plateasca contributia la asigurari sociale de sanatate in conditiile prezentei legi”.

**art.216 din legea nr.95/2006 republicata :**”in cazul neachitarii la termen ,potrivit legii,a contributiilor datorate fondului de catre persoanele fizice ,altele decat cele pentru care colectarea veniturilor se face de catre ANAF ,CNAS ,prin casele de asigurari sau persoane fizice ori juridice specializate ,procedeaza la **aplicarea masurilor de executare silita** pentru incasarea sumelor cuvenite bugetului fondului si a majorarilor de intarziere in conditiile Ordonantei Guvernului nr.92/2003 republicata ,cu modificarile sau completarile ulterioare”

**art.256 din legea nr.95/2006 republicata :**”Fondul national unic de asigurari sociale se formeaza din:

- a.contributii ale persoanelor fizice si juridice
- b.subventii de la bugetul de stat
- c.dobanzi ,donatii ,sponsorizari ,venituri obtinute din exploatarea patrimoniului CNAS si caselor de asigurari ,precum si alte venituri ,in conditiile legii
- d.sume provenite din veniturile proprii ale Ministerului Sanatatii Publice.

Colectarea contributiilor persoanelor fizice si juridice **care au calitatea de angajator** se face de catre Ministerul Finantelor Publice prin ANAF ,in contul unic deschis pe seama CNAS in conditiile legii ,iar **colectarea contributiilor persoanelor fizice ,altele decat cele pentru care colectarea veniturilor se face de ANAF ,se efectueaza de catre casele de asigurari...**”

**art.257 din legea nr. 95/2006 republicata :**”persoana asigurata are obligatia platii unei contributii banesti lunare pentru asigurarile de sanatate ,cu exceptia persoanelor prevazute la art.213 al.1

Contributia lunara a persoanei asigurate se stabileste sub forma unei cote de 6,5% (*actual 5,5% s.n*) care se aplica asupra :

- a.veniturilor din salarii sau asimilate salariilor care se supun impozitului pe venit
- b.veniturile impozabile realizate de persoane care desfasoara activitati independente care se supun impozitului pe venit;daca acest venit este singurul**



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

**asupra caruia se calculeaza contributia ,aceasta nu poate fi mai mica decat cea calculata la un salariu de baza minim brut pe tara lunar.....**

**.....Obligatia virarii contributiei de asigurari sociale revine....asiguratilor pentru veniturile prevazute la al.2 lit.b.....”**

**Termenul de prescriptie a platii contributiei de asigurari sociale de sanatate se stabileste in acelasi mod cu cel prevazut pentru obligatiile fiscale”.**

**art.258 al. 1 pct.4 din legea nr.95/2006 republicata ::”persoanele care nu sunt salariate dar au obligatia sa isi asigure sanatatea potrivit prevederilor prezentei legi ,sunt obligate sa comunice direct casei de asigurari *alese* veniturile ,*pe baza contractului de asigurare* ,in vederea stabilirii si achitarii contributiei de 6.5%.**

**art.258 al.1 pct.7 lit.b din legea nr.95/2006 republicata:”persoanele care au obligatia de a ase asigura si nu pot dovedi plata contributiei sunt obligate pentru a obtine calitatea de asigurat...sa achite pe intreaga perioada a termenelor de prescriptie privind obligatiile fiscale contributia legala lunara calculata asupra veniturilor impozabile realizate ,precum si obligatiile fiscale accesorii prevazute de OG nr.92/2003 republicata cu modificarile si completarile ulterioare ,daca au realizat venituri impozabile pe toata aceasta perioada.”**

**art.258 al.1 pct.8 din legea nr.95/2006 republicata: “pentru situatiile prevazute la alin.7 termenele de prescriptie privind obligatiile fiscale se calculeaza de la data primirii solicitarii de acordare a serviciilor medicale,la notificarea caselor de asigurari de sanatate sau la solicitarea persoanelor in vederea dobandirii calitatii de asigurat,dupa caz.”**

**art.261 din legea nr.95/2006 republicata: :angajatorii si asiguratii care au obligatia platii contributiei in conditiile prezentei legi si care nu o respecta datoareaza pentru perioada de intarziere majorari de intarziere in conditiile codului de procedura fiscala.**

**CNAS aproba norme *privind desfasurarea activitatii de executare silita a creantelor datorate fondului de catre persoanele fizice ,altele decat cele pentru care colectarea veniturilor se face de ANAF.***

**In cazul neachitarii la termen a contributiilor datorate fondului ,*aplicarea masurilor de executare silita pentru incasarea sumelor si a majorarilor de intarziere se realizeaza potrivit procedurilor instituite de legea nr.571/2003 cu modificarile si completarile ulterioare si OG nr.92/2003 republicata ,cu modificarile si completarile ulterioare si normelor aprobate prin ordin al presedintelui CNAS cu avizul consiliului de administratie.***

**Persoanele prevazute la art.257 si 258 au obligatia de a pune la dispozitia organelor de control ale ANAF sau ale caselor de asigurari ,dupa caz ,documentele justificative si actele de evidenta necesare in vederea stabilirii obligatiilor catre fond.”**

**CONCLUZIE :nici una din prevederile legii sus citate nu confera caselor de asigurari de sanatate atributii in emiterea de decizii constituind titluri de creanta ci acestea in baza legii au exclusiv competenta de colectare a sumelor si de aplicare a masurilor de executare silita.**

**c.Tot prin exces de putere si cu incalcarea prevederilor legale a fost incheiat Protocolului nr.P5282/26.10.2007/95896/30.10.2007 intre CNAS si ANAF precum si Actul**



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

Additional nr.1 la acest Protocol.

De esenta Protocolului este comunicarea de catre Administratiile Financiare catre Casele de Asigurari de Sanatate a **veniturilor realizate** de catre persoanele care realizeaza venituri impozabile din activitati independente ,cum este cazul avocailor.

Nelegalitatea vizeaza faptul ca in temeiul disp.art.315 din legea nr.95/2006 republicata aceste informatii pe care institutiile statului sunt obligate sa le furnizeze vizeaza exclusiv datele de identificare ale asiguratilor .Aceste date sunt :nume ,prenume ,domiciliu si CNP ,veniturile realizate nefiind in nici un caz un element de identificare.

**d.**nelegalitatea crasa vizeaza si emiterea de Decizii reprezentand titluri de creanta pentru stabilirea de accesorii reprezentand dobanzi si penalitati de intarziere la acelasi moment cu emiterea Deciziilor reprezentand titluri de creanta pentru debite reprezentand contributii si comunicarea lor simultanta catre contribuabili.Aceasta maniera incalca flagrant prevederile OG nr.92/2003 republicata cu modificarile si completarile ulterioare , prin stabilirea de accesorii retroactiv pe intreaga perioada de prescriptie a creantelor fiscale calculate la momentul emiterii actului administrativ fiscal reprezentand titlu de creanta in ceea ce priveste debitul la care se aplica accesoriile.

### **2.Aspecte de inechitate legate de caracterul de impozit fiscal al contributiei de asigurari sociale de sanatate :**

Contributia de asigurari sociale de sanatate in ceea ce priveste persoanele care realizeaza venituri din activitati independente – intre care se numara si avocatii este reglementata de **disp.art.257 din legea nr. 95/2006 republicata :**”persoana asigurata are obligatia platii unei contributii banesti lunare pentru asigurarile de sanatate ,cu exceptia personelor prevazute la art.213 al.1

Contributia lunara a persoanei asigurate se stabileste sub forma unei cote de 6,5% (*actual 5,5% s.n*) care se aplica asupra :

a.veniturilor din salarii sau asimilate salariilor care se supun impozitului pe venit

**b.veniturile impozabile realizate de persoane care desfasoara activitati independente care se supun impozitului pe venit;daca acest venit este singurul asupra caruia se calculeaza contributia ,aceasta nu poate fi mai mica decat cea calculata la un salariu de baza minim brut pe tara lunar.....**

**.....Obligatia virarii contributiei de asigurari sociale revine....asiguratilor pentru veniturile prevazute la al.2 lit.b.....”**

Din reglementarea sus expusa rezulta ca exista **un plafon minim** la care se datoreaza contributia ,insa **nu si un plafon maxim** ,procentul de 5,5% fiind calculat asupra tuturor veniturilor impozabile realizate ,indiferent de quantumul acestora ,similar cu reglementarea disp.art.46 si urm din codul fiscal referitoare la impozitul datorat aferent venitului net obtinut din activitati independente.

Aceasta reglementare contravine celorlate reglementari privind asigurarile sociale ,atat in sistemul public ,cat si in ceea ce priveste contributiile de asigurari sociale ale avocailor in sistemul propriu de asigurari sociale ,sisteme in care exista un plafon maxim al contributiei datorate .



UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA

## BAROUL CLUJ

400118, CLUJ-NAPOCA STR.PAVEL ROSCA NR.4 AP.15, TEL/FAX 0264-430269

e-mail : [contact@baroul-cluj.ro](mailto:contact@baroul-cluj.ro) ;  
<http://www.baroul-cluj.ro>

Conform prevederilor disp.art.117 si urm din legea nr.95/2006 republicata asigurarii au reglementate anumite drepturi care se nasc corelativ obligatiei de plata a contributiei ,respectiv dreptul de a obtine contraprestatii din partea sistemului de sanatate in schimbul contributiei de asigurari sociale de sanatate.De remarcat insa ca drepturile de care beneficiaza asigurarii sunt aceleasi indiferent de nivelul contributiei achitate.**Art.259 al.7 din legea nr.95/2006** reglementeaza obligatiile pe care le au persoanele care au obligatia de a se asigura si nu pot dovedi plata contributiei ,respectiv:

- pentru cei ce nu realizeaza venituri impozabile **sa achite contributia legala lunara pe ultimele 6 luni calculata la salariul minim brut pe tara ,**
- pentru cei care realizeaza venituri impozabile **sa achite contributia legala lunara calculata asupra veniturilor impozabile realizate pe intreaga perioada de prescriptie privind obligatiile fiscale.**

Opinam ca o atare reglementare are un cert caracter discriminatoriu in defavoarea celor care presteaza munca si isi declara veniturile in vederea impozitarii ,incalcand astfel prevederile disp.art.16 al.1 si art.56 al.2 din Constitutia Romaniei ,incalcare care nu isi gaseste justificarea in aplicarea principiului solidaritatii.Acest principiu este pe deplin respectat si in ipoteza in care s-ar reglementa un plafon maxim al contributiei datorat de persoanele care realizeaza venituri impozabile.

In atare conditii consideram ca actuala reglementare este total inechitabila si facuta in detrimentul celor care muncesc si care ajung sa plateasca sume considerabile cu titlu de contributie la un sistem de care in realitate nu beneficiaza.

**Aceste reglementari lipsite de echitate si aplicarea nelegala si abuziva a prevederilor legii nr.95/2006 republicata au ca efect imediat si direct ,dupa cum am aratat mai sus ,pauperizarea grava a unui mare numar de avocati ,cu consecinte directe si in privinta posibilitatii de finantare efectiva de catre acestia a sistemului de asigurari sociale al avocailor prin plata contributiilor lunare la sistem.**

In acest context ,in aplicarea prevederilor disp.art.66 lit.c si s din legea nr.51/1995 si a disp.art.12 lit.c din Statutul profesiei ,va solicitam sa binevoiti a analiza cele supuse atentiei dv.in prezentul memoriu si a adopta masurile ce se impun in vederea protejarii intereselor legitime ale corpului de avocati ,masuri care in opinia noastra ar fi initiativa unui proiect legislativ avand ca obiect:

- a. stabilirea unei contributii la asigurarile sociale de sanatate plafonata la un nivel maxim prin similitudine cu contributia la sistemul de pensii si
- b. exonerarea de obligatia de plata a accesoriilor – dobanzi si majorari de intarziere pe perioada de prescriptie a creantelor fiscale pentru debitele nascute anterior datei de 01 iulie 2012 ,data la care a intrat in vigoare OUG nr.125/2011 care fiscalizeaza contributiile la asigurarile sociale de sanatate.

Cluj – Napoca  
05 noiembrie 2012

**Consilier delegat ,  
av.MAIER FLAVIA IOANA**