

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMANIA

COMISIA PERMANENTĂ

BULETIN INFORMATIV

1. În ședința din 23 – 24 ianuarie 2009, Comisiei Permanente a U.N.B.R. a analizat problematica consolidării capacității organizatorice și funcționale a organelor profesiei de avocat și a identificat direcțiile de dezvoltare a profesiei de avocat în raport de evoluția profesiei în anul 2008.

Comisia Permanentă a luat act de mesajul Președintelui U.N.B.R. privind rolul și locul Comisiei Permanente a U.N.B.R. în cadrul sistemului organelor profesiei.

Comisia Permanentă a reafirmat necesitatea dezvoltării avocaturii naționale, acțiunea solidară a celor aleși în demnități profesionale, în vederea realizării binelui comun, și a reafirmat capacitatea membrilor Comisiei Permanente de a uni profesia în proiecte care exclud sacrificarea binelui comun în favoarea interesului personal sau de grup.

Membrii Comisiei Permanente au reafirmat că la începutul mandatului au hotărât împreună ca numai prin exemplul personal pot duce profesia înainte și că au obligația să nu dezamăgească așteptarea celor care i-au ales să-i reprezinte și să asigure aplicarea strictă a legii pentru a putea cere altora să se comporte în conformitate cu legea.

Corpul profesional are nevoie de o nouă atitudine a avocaților față de profesie și comunitatea profesională, are nevoie de un dialog real al avocaților cu reprezentanții lor, aleși în organele ce decid evoluția profesiei.

Reforma profesiei nu poate fi făcută prin măsuri administrative, dar sunt necesare măsuri și decizii care nu mai pot fi amânate. Dacă nu le facem acum, generațiile de mâine se vor întreba de ce am fost atât de lași sau atât de dezbinați încât să le sacrificăm viitorul. Unele dintre aceste măsuri pot afecta interese personale sau de grup privind profesia. Esențial este ca binele comun să fie cel care să subordoneze activitatea tuturor organelor profesiei.

Comisia Permanentă și-a reafirmat credința că în raporturile cu celelalte organe ale profesiei se va respecta strict conceptul de *autonomie a barourilor* în limitele și cu conținutul stabilit de prevederile Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare.

Legea nr. 51/1995 consacră, la articolul 1 independența și libertatea profesiei de avocat, care beneficiază de organizare și funcționare autonomă, iar la articolul 47, din Capitolul IV, secțiunea 1. dedicată barourilor, se prevede că

organizarea și funcționarea profesiei se întemeiază pe principiul autonomiei, **în limitele competențelor prevăzute în lege.**

Din lectura acestor două texte rezultă că independența și libertatea **sunt atribute ale profesiei**, în timp ce barourile, ca formă de organizare a profesiei, beneficiază de *autonomie strict determinată de limitele legii*.

Autonomia este specifică raporturilor de drept public. Ea este expresia principiului descentralizării, care, ca principiu fundamental al organizării administrației locale în cadrul unui stat unitar, nu exclude în totalitate dependența organelor locale de organele centrale ale administrației.

Ca regulă, descentralizarea, concretizată în principiul autonomiei locale, comportă două forme: descentralizarea teritorială și descentralizarea tehnică.

Prima dintre ele este determinată de existența unor interese specifice ale locuitorilor dintr-o fracțiune geografică a teritoriului unui stat, concretizate în „afacerile (problemele) locale” în cele mai diverse domenii, distincte de „afacerile naționale”.

Când vorbim însă de descentralizarea tehnică, ea presupune existența în teritoriu a unor persoane juridice de interes public, care, prin delegare de competență, prestează anumite servicii, distincte și în completarea celor prestate de autoritățile centrale. Descentralizarea tehnică este determinată de rațiuni ce țin de eficacitatea unui sistem prin repartizarea armonioasă a funcțiilor între autoritățile centrale și cele locale.

În cazul *autonomiei barourilor* ne aflăm în prezența unei descentralizări tehnice.

Ea este limitată de voința legiuitorului la acele atribuții ce revin barourilor, enumerate în mod strict și limitativ de prevederile Legii nr. 51/1995. Atribuțiile se exercită de adunarea generală, de consiliile barourilor și de decani.

Autonomia barourilor este determinată și limitată prin voința legiuitorului și sub pretextul acesteia nu poate fi distorsionată voința legiuitorului, prin *limitarea artificială* a atribuțiilor ce revin Congresului avocaților, Consiliului U.N.B.R., Comisiei Permanente a U.N.B.R.

Fiecare dintre organele profesiei de avocat au o capacitate funcțională expres reglementată de lege și o răspundere, corespunzătoare.

Noțiunea corectă a *autonomiei barourilor* nu poate goli de conținut atribuțiile altor organe ale profesiei.

Comisia Permanentă a U.N.B.R. a hotărât ca îmbunătățirea standardelor de acces în profesie, perfecționarea pregătirii profesionale a avocaților, perfecționarea relațiilor dintre barouri, îmbunătățirea comunicării publice a organelor profesiei cu societatea civilă și întărirea democrației profesionale prin respectarea *autonomiei reale a barourilor* să reprezinte direcția de dezvoltare a profesiei în anul 2008 ce vor fi propuse spre dezbateră, în vederea adoptării unor hotărâri corespunzătoare, Consiliului U.N.B.R. și Congresului avocaților.

2. Comisia Permanentă a U.N.B.R. a analizat problematica evoluției numerice a profesiei de avocat începând de la Congresul avocaților din 23 iunie 2004 (data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Legii nr.

255/2004 privind modificarea și completarea Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat) și până la 31 decembrie 2008.

S-a constatat că evoluția numerică a profesiei s-a realizat în principal prin primiri în profesie prin examene, organizate de barouri.

Situația constatată va fi dată publicității și va fi comunicată tuturor barourilor.

3. Comisia Permanentă a U.N.B.R. a analizat modul de respectare de către consiliile barourilor a Deciziei nr. 76 din 17 iunie 2005 privind limitele maxime ale taxelor prevăzute la art. 315 din Statutul profesiei de avocat, ce pot fi încasate de consiliul baroului, pentru a se asigura informarea transparentă a eventualilor plătitori, inclusiv a avocaților care sunt în situația de a se reînscris în Tabloul avocaților (în urma suspendării din exercițiul profesiei, în urma încetării stării de incompatibilitate) ori a avocaților din alte barouri care intenționează să se transfere dintr-un barou în altul, să înființeze un sediu secundar pe raza altui barou.

Situația centralizatoare a fost comunicată tuturor decanilor barourilor. Decanii barourilor sunt rugați să aducă la cunoștința avocaților situația privind cuantumul taxelor încasate de barouri.

4. Comisia Permanentă a U.N.B.R. a analizat modul de desfășurare a examenului de primire în profesia de avocat – sesiunea decembrie 2008 – și a decis ca situația examenului de primire în profesia de avocat organizat de Baroul Olt să fie analizată separat în ședința viitoare, pe baza actelor și lucrărilor examenului, care vor fi solicitate Baroului.

Comisia Permanentă a U.N.B.R. a mandatat pe d-na consilier av. Ana Diculescu-Șova să întocmească un studiu privind situațiile rezultate din sesizările și reclamațiile adresate U.N.B.R. în legătură cu examenul, care să servească soluționării contestațiilor în raport de dispozițiile normative în vigoare.

5. Comisia Permanentă a U.N.B.R. a luat act de Raportul d-lui consilier Dan Oancea privind stadiul întocmirii proiectului de modificare a Statutului profesiei de avocat și a hotărât analiza acestuia în ședința viitoare.

6. Comisia Permanentă a analizat propunerile privind organizarea în anul 2009 a examenului de dobândire a titlului profesional de avocat definitiv (în aprilie și octombrie 2009) în condițiile prevăzute de legislația în vigoare, care consacră obligația organizării examenului național, unitar de dobândire a titlului profesional de avocat definitiv, de către Consiliul U.N.B.R.