

UNIUNEA NAȚIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
CONSILIUL UNIUNII

DECIZIA NR. 745/29.06.2013
(cu caracter interpretativ)

**despre aplicarea corectă a prevederilor art. 66 lit. g) din
Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea
profesiei de avocat, republicată și ale art. 314-317 din
Statutul profesiei de avocat, adoptat prin Hotărârea
Consiliului UNBR nr. 64/03.12.2011, cu modificările și
completările ulterioare**

A. Precizări prealabile

Interpretarea acestor prevederi apare ca fiind necesară, **pentru a clarifica posibilitatea unor forme de exercitare a profesiei**, în special societățile civile profesionale și societățile profesionale cu răspundere limitată, **de a organiza forme de pregătire profesională continuă pentru avocați**

Resortul prezentei decizii rezidă în stabilirea unor reguli clare și practici unitare privind organizarea unor astfel de activități de pregătire profesională continuă în afara celor desfășurate în cadrul INPPA, având în vedere că deja au fost organizate astfel de cursuri de pregătire de către unele forme de exercitare a profesiei.

B. Texte legale și statutare incidente

Art. 66 lit. g) din Legea 51/1995, republicată:

Consiliul U.N.B.R. are următoarele atribuții:

g) adoptă hotărâri în toate problemele privind pregătirea și perfecționarea profesională a avocaților, precum și recomandări privind relațiile dintre barouri;

Art. 314-317 din Statutul profesiei de avocat:

Art. 314. (1) Avocații sunt obligați să-și actualizeze permanent pregătirea lor profesională, prin menținerea și diversificarea cunoștințelor în domeniile în care își exercită profesia și, în acest scop, să frecventeze formele de pregătire profesională continuă organizate de barou, I.N.P.P.A. sau de formele de exercitare a profesiei, conform dispozițiilor prezentei secțiuni.

(2) Pregătirea profesională continuă presupune lărgirea cunoștințelor și competențelor în noi domenii ale dreptului, lărgirea cunoștințelor în domeniul procedurilor și al legilor aplicate în Uniunea Europeană, precum și dobândirea certificării pregătirii profesionale continue la standarde compatibile cu pregătirea profesională a avocaților din celelalte state membre ale Uniunii Europene.

(3) Pregătirea profesională continuă se realizează și prin specializarea impusă de diversificarea și extinderea aplicării dreptului în raport de evoluția relațiilor social-economice contemporane

Art. 315. *(1) Toate organele profesiei și instituțiile ce își desfășoară activitatea sub autoritatea acestora sunt obligate să asigure condițiile necesare pregătirii profesionale continue a avocaților, în raport cu domeniile profesionale de specialitate pentru care avocații optează. Obligația privește în mod special și domeniul dreptului Uniunii Europene, însușirea și aplicarea deontologiei și standardelor profesionale în materie.*

(2) Pregătirea profesională continuă se realizează în cadrul barourilor, al I.N.P.P.A. și al formelor de exercitare a profesiei și are drept scop îndeplinirea de către avocați a obligației profesionale de pregătire continuă bazată pe o cultură juridică de calitate și o pregătire temeinică pentru îndeplinirea corespunzătoare a activităților de interes public pe care le implică folosirea titlului profesional de avocat.

Art. 316. *Reprezintă modalități de pregătire profesională continuă, în cadru organizat:*

a) activitățile coordonate și îndrumate de Departamentul de pregătire profesională continuă al I.N.P.P.A.;

b) asistența la cursuri, seminarii, reuniuni, conferințe, congrese și orice altă formă organizată pentru realizarea actualizării cunoștințelor și tehnicilor de exercitare a profesiei;

c) pregătirea on-line;

d) redactarea și publicarea de note, articole, eseuri, studii pe probleme juridice;

e) activități specifice în cercurile de studii organizate de barouri;

f) activități organizate în cooperare cu instituții de învățământ sau instituții de realizare a pregătirii profesionale în domenii conexe activității specifice profesiei de avocat.

g) orice altă activitate recunoscută de organele profesiei.

Art. 317. *(1) Pregătirea continuă realizată de către avocați va fi evaluată în mod regulat.*

(2) Controlul respectării obligațiilor de pregătire continuă (inclusiv consecințele nerespectării acestor obligații) se va reflecta într-un sistem declarativ realizat de către avocați, apt a fi verificat. Controlul pregătirii profesionale continue este de competența Baroului și se va realiza în cadrul normativ corespunzător exercitării profesiei la nivel național conform hotărârilor adoptate de Congresul avocaților și de Consiliul U.N.B.R.

(3) Pe baza hotărârilor Congresului avocaților Consiliul U.N.B.R. va elabora un program anual privitor la evaluarea și controlul pregătirii profesionale continue a avocaților care va ține cont de conlucrarea dintre barouri pentru realizarea pregătirii profesionale continue în mod coerent și unitar la nivel național. Organele profesiei de avocat vor certifica periodic pregătirea profesională continuă a fiecărui avocat.

C. Expunerea situației de fapt

În conformitate cu textele legale și statute în vigoare art. 314 alin. 1 și 315 alin. 2 din Statutul profesiei de avocat), formele de exercitare a profesiei au dreptul de a organiza forme de pregătire profesională continuă. Problematika supusă deciziei de față este de a decide dacă formele de exercitare a profesiei pot organiza sau nu cursuri de pregătire pentru avocați care nu fac parte din acestea.

În baza art. 117 alin. (3) din Statutul profesiei de avocat, prin Hotărârea Congresului Avocaților nr. 12/11.06.2011, a fost adoptat Programul de pregătire profesională continuă a avocaților pe perioada 2011-2015. În temeiul acesteia, a fost adoptată Hotărârea Consiliului UNBR nr. 526/01.09.2013, privind recunoașterea orelor de pregătire profesională.

Conform tuturor prevederilor sus menționate incluse în lege, statut și legislația subsecventă, rolul primordial în pregătirea profesională continuă aparține INPPA, prin centrele sale și barourilor, care conlucrează cu INPPA, și care prin activitatea lor coordonată trebuie să ajungă la realizarea unei pregătiri profesionale continue în mod coerent și unitar la nivel național (art. 317 alin. 2 din Statut).

În acest sens, nu se poate concepe ca o formă de exercitare a profesiei să organizeze activități de pregătire profesională continuă pentru avocați din afara acesteia, prin substituirea rolului INPPA, al centrelor acestuia și al barourilor. Mai mult, chiar cursurile de pregătire continuă inițiate pentru proprii avocați trebuie să aibă girul INPPA, care să ateste că tematica lor este relevantă și în concordanță cu cea adoptată la nivel național.

Orice altă interpretare ar duce la transformarea formei de exercitare a profesiei într-un furnizor de formare profesională cu activitate continuă, prin încălcarea art. 3 din Legea nr. 51/1995, care stabilește fără echivoc care sunt activitățile pe care le poate realiza un avocat. De asemenea, art. 2 din Anexa nr. XIII la statutul profesiei (Statutul societății civile profesionale de avocați) și din Anexa nr. XV la statutul profesiei (Statutul societății profesionale cu răspundere limitată) dispune că acest tip de forme de organizare a profesiei au ca obiect exercitarea în comun a profesiei de avocat și nu furnizarea de formare profesională continuă. În plus, în cazul societății profesionale cu răspundere limitată, art. 199 alin. (4) din statut prevede că aceasta are ca obiect unic de activitate exercitarea profesiei de avocat.

Cele sus menționate duc și la concluzia că formele de exercitare a profesiei nu pot „împrumuta” numele profesional către entități care să realizeze aceste activități în regim comercial sau prevăzut de legislația specială privind pregătirea profesională a adulților, care astfel primesc denumirea formelor de exercitare a profesiei de avocat.

De asemenea, trebuie menționat că prin Hotărârea Consiliului UNBR nr. 448/21.02.2009 pentru aplicarea Hotărârii Congresului avocaților nr. 14/2008 privind pregătirea profesională a avocaților și pentru îmbunătățirea pregătirii profesionale inițiale a avocaților, se dispune că obligația avocaților de a realiza formarea profesională continuă se socotește a fi îndeplinită și prin participarea avocaților la activitățile de formare profesională prevăzute în programele privind pregătirea profesională continuă adoptate și puse în aplicare de formele de exercitare a profesiei în care avocații își desfășoară activitatea (art. 1 alin. 1).

D. Concluzii

Având în vedere cele sus menționate, reiese că textele legale și statutare relevante trebuie interpretate astfel:

1. Formele de exercitare a profesiei de avocat **nu pot desfășura activități de pregătire profesională continuă pentru terți din afara profesiei și nici pentru avocații ce activează în cadrul altor forme de exercitare a profesiei de avocat.**

2. **Numele profesional al formelor de exercitare a profesiei de avocat nu poate fi preluat** în denumirea unor entități care să realizeze forme de pregătire profesională continuă în regim comercial sau prevăzute de legislația specială privind pregătirea profesională a adulților.

3. Formele de exercitare a profesiei **pot realiza forme de pregătire profesională continuă pentru proprii avocați**, cu avizul INPPA sau al centrului teritorial INPPA, după caz, în baza unei documentații care să ateste organizatorul, tematica, data și durata acestora, urmând ca baroul să evalueze pregătirea participanților.

P R E Ș E D I N T E U.N.B.R.

Av. dr. Gheorghe FLOREA